



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Дальневосточная транспортная
прокуратура
Приморская транспортная
прокуратура

ул. Адмирала Фокина, 2,
г. Владивосток,
Приморский край, 690090

18.01.2018 № 02-02/4-2018

Васильев В.В.
Ильин В.В.
18.01.2018

Главе Уссурийского городского
округа - Председателю Думы
Уссурийского городского округа

Рудь Н.Н.

ул. Ленина, 101, г. Уссурийск,
Приморский край

admin@adm-ussuriisk.ru
dumaussur@mail.ru

8 (4234) 33-82-86

Дума Уссурийского городского
округа
ул.Ленина, 101

входящий № 30

" 18 " 01 2018 г.

ПРОТЕСТ
на решение Думы Уссурийского
городского округа от 31.10.2017
№ 687-НПА «О Правилах
благоустройства и содержания
территории Уссурийского городского
округа»

Приморской транспортной прокуратурой в рамках осуществления надзора за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих отношения в сфере транспорта установлено, что решение Думы Уссурийского городского округа от 31.10.2017 № 687-НПА «О Правилах благоустройства и содержания территории Уссурийского городского округа» (далее – Правила) не соответствует действующему законодательству.

Так, в соответствии с п. 38.24 Правил установлено, что железнодорожные пути, проходящие в черте Уссурийского городского округа в пределах полосы отчуждения (откосы выемок и насыпей, переезды, переходы через пути), должны убираться и содержаться силами и средствами железнодорожных организаций, эксплуатирующих данные сооружения. Стихийно образованные свалки бытовых отходов у технических сооружений убираются собственниками сооружений.

Вышеуказанный пункт Правил противоречит действующему законодательству и подлежат исключению по следующим основаниям.

Согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также

ДВ № 002320

конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Правом на использование земельных участков в соответствии со ст. 40, 41 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) наделены собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков.

На указанных лиц, в силу ст. 42 ЗК РФ возложена, в том числе обязанность по соблюдению при использовании земельных участков требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, а также недопущению загрязнения и захламления.

Статьей 2 Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Закон о железнодорожном транспорте) установлено, что полоса отвода железных дорог – это земельные участки, прилегающие к железнодорожным путям, земельные участки, занятые железнодорожными путями или предназначенные для размещения таких путей, а также земельные участки, занятые или предназначенные для размещения железнодорожных станций, водоотводных и укрепительных устройств, защитных полос лесов вдоль железнодорожных путей, линий связи, устройств электроснабжения, производственных и иных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта.

В соответствии с ч. 4, 5 ст. 87 ЗК РФ земли промышленности и иного специального назначения, занятые федеральными энергетическими системами, объектами использования атомной энергии, федеральным транспортом, путями сообщения, объектами федеральной информатики и связи, объектами обеспечивающими космическую деятельность, объектами обороны и безопасности, объектами оборонного производства, объектами, обеспечивающими статус и защиту Государственной границы Российской Федерации, другими объектами, отнесенными к ведению Российской Федерации в соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации, являются федеральной собственностью.

В силу статьи 90 ЗК РФ порядок установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог определяется Правительством Российской Федерации.

Аналогичные требования закона в части отнесения названных вопросов к компетенции Правительства Российской Федерации определены статьей 9 Закона о железнодорожном транспорте.

Порядок установления и использования полос отвода определен Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2006 № 611 «О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон

железных дорог», которым утверждены Правила установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог.

Таким образом, общественные отношения, связанные с содержанием земельных участков в пределах полосы отвода, урегулированы федеральным законодательством и не подлежат дополнительному регулированию нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В нарушение вышеизложенных положений в п. 38.24 Правил установлено, что железнодорожные пути, проходящие в черте Уссурийского городского округа в пределах полосы отчуждения (откосы выемок и насыпей, переезды, переходы через пути), должны убираться и содержаться силами и средствами железнодорожных организаций, эксплуатирующих данные сооружения. Стихийно образованные свалки бытовых отходов у технических сооружений убираются собственниками сооружений.

Поскольку оспариваемый пункт Правил устанавливает для железнодорожных организаций, эксплуатирующих железнодорожные пути, проходящие в черте населенных пунктов муниципального образования в пределах полосы отчуждения (откосы выемок и насыпей, переезды, переходы через пути), дополнительное бремя по содержанию имущества, не принадлежащего им, что согласно приведенным нормам права не относится к компетенции органов местного самоуправления, а может устанавливаться только федеральным законом, то данный пункт не может быть признан соответствующим вышеуказанным нормам законодательства, имеющим большую юридическую силу.

В качестве одного из принципов противодействия коррупции в Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) указана приоритетность мер предупреждения коррупции.

Согласно положениям ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 273-ФЗ одной из мер противодействия коррупции является формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Оспариваемый пункт Правил в части возложения обязанности по уборке и содержанию силами и средствами железнодорожных организаций в пределах полосы отчуждения железнодорожных путей содержит в себе коррупциогенные факторы, предусмотренные пп. «д» п. 3 (принятие нормативного правового акта за пределами компетенции) и пп. «а» п. 4 (наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права) Методики проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, и его применение может повлечь соответствующие проявления при осуществлении контроля за выполнением указанного нормативного правового акта коммерческими предприятиями, в том числе организациями, эксплуатирующими железнодорожные пути.

Учитывая, что распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации, не входит в компетенцию органов

местного самоуправления, правоприменение оспариваемого пункта Правил может являться предпосылкой к коррупционному поведению соответствующих муниципальных служащих.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Привести в соответствие с действующим федеральным законодательством Правила благоустройства и содержания территории Уссурийского городского округа, утвержденные решением Думы Уссурийского городского округа от 31.10.2017 № 687-НПА, исключив из данного нормативного правового акта коррупциогенные факторы.

2. Рассмотреть данный протест с обязательным участием сотрудника Приморской транспортной прокуратуры не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления.

3. О времени и месте рассмотрения протеста заблаговременно сообщить в Приморскую транспортную прокуратуру.

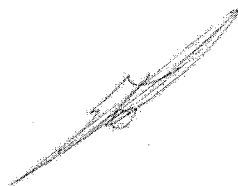
4. О результатах рассмотрения настоящего протеста проинформировать Приморскую транспортную прокуратуру в письменном виде с приложением копий подтверждающих документов.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона «О прокуратуре РФ» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, а также уклонение от явки по его вызову влечет за собой установленную законом ответственность.

Согласно ст. 17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение законных требований прокурора влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Заместитель транспортного прокурора

юрист 1 класса



Д.А. Бородкин