



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
УССУРИЙСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Ленина, 63,
с. Уссурийск, 692500

24.03.2017

№

4-19-2017/2900

Иванов И.И.
Петров П.П.
Сидоров С.С.
Кузнецов К.К.
Лебедев Л.Л.
Зайцев З.З.

глава Уссурийского городского округа

Рудко С.Н.

ул. Ленина, 101, г. Уссурийск,
692519

Дума Уссурийского городского округа
ул. Ленина, 101

входящий № 409

"28" 03 2017

ПРОТЕСТ

на решение Думы УГО от 25.10.2005 №302-НПА «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Уссурийского городского округа»

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Согласно ч. 4 указанной статьи муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, Закону № 131-ФЗ, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Решением Думы Уссурийского городского округа от 25.10.2005 №302-НПА «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Уссурийского городского округа» утверждено «Положение о муниципальном земельном контроле» (далее - Положение).

В ходе проверки исполнения требований земельного и градостроительного законодательства, в том числе при осуществлении контрольно-надзорных функций в деятельности территориального отдела управления Росреестра по Приморскому краю и органа муниципального земельного контроля при реализации ими полномочий в указанной сфере, регламентированных Федеральным законом от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе изучения муниципальных нормативно-правовых актов, регулирующих указанную сферу правоотношений установлено, что некоторые положения вышеуказанного муниципального нормативного правового акта противоречат действующему законодательству.

ПК № 0037266

Вступившим в силу с 01.01.2017 Федеральным законом от 03.07.2016 №277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» введены нормы об использовании при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов) (части 11.1 - 11.5 ст. 9 Закона N 294-ФЗ).

В частности ч.11.1 ст.9 указанного закона предусмотрены нормы о возможности установления Положением о виде муниципального контроля обязанности органов муниципального контроля использовать при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных листов). При этом указанная обязанность может быть предусмотрена при проведении плановых проверок всех или отдельных юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, обусловлена типом (отдельными характеристиками) используемых ими производственных объектов (ч.11.2 ст.9 Закона №294-ФЗ).

Таким образом, системный анализ указанных положений Закона №294-ФЗ свидетельствует о том, что обязательность использования проверочных листов, а также перечень случаев их использования при проведении плановых проверок органами контроля могут быть установлены только лишь Положением о виде муниципального контроля, нормами Закона №294-ФЗ случаи для использования проверочных листов не установлены.

Между тем, пунктом 4.3.16 раздела 4 Положения установлена обязанность должностных лиц органа муниципального земельного контроля при проведении всех проверок использовать проверочные листы (список контрольных вопросов) в случаях установленных Законом №294-ФЗ, что противоречит требованиям ч.11.1-11.2 ст.9 Закона №294-ФЗ.

Кроме того, отсутствие единообразного понимания правомочности органа по принятию решений при проведении проверки, может создавать предпосылки для коррупционных проявлений со стороны должностных лиц органа муниципального контроля. Широта дискреционных полномочий является коррупциогенным фактором, указанным в пп. а п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 года № 96.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь п. 3 ст. 22, ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести в соответствие с законом п.4.3.16 раздела 4 Положения о муниципальном земельном контроле, утвержденного решением Думы Уссурийского городского округа от 25.10.2005 №302-НПА «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Уссурийского городского округа», исключив коррупционный фактор.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Думы Уссурийского городского округа, о времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокурора города.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в Уссурийскую городскую прокуратуру в письменной форме.

И.о. городского прокурора

советник юстиции



В.М. Манид