



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ
УССУРИЙСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Ленина, 63,
с. Уссурийск, 692500

31.03.2017

№

4-19-2017

Handwritten signatures and notes:
Генеральный прокурор
С.В. Мухоморов
Заместитель
С.В. Мухоморов
С.В. Мухоморов

Главе Уссурийского
городского округа

Рудю Н.Н.

ул.Ленина, 101, г. Уссурийск,
692519

Дума Уссурийского городского округа
ул.Ленина, 101
входящий № 442
"04" 04 2017

ПРОТЕСТ

на решение Думы УГО от 25.02.2016 №367-НПА
«Об утверждении Положения о муниципальном
контроле в области торговой деятельности на
территории Уссурийского городского
округа»

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Согласно ч. 4 указанной статьи муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, Закону № 131-ФЗ, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Решением Думы Уссурийского городского округа от 25.02.2016 №367-НПА «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа» утверждено «Положение о муниципальном контроле в области торговой области на территории Уссурийского городского округа» (далее - Положение).

В ходе анализа практики правоприменения муниципальных нормативно-правовых актов, регулирующих указанную сферу правоотношений, прокуратурой установлено, что некоторые положения вышеуказанного муниципального нормативного правового акта противоречат действующему законодательству.

Вступившим в силу с 01.01.2017 Федеральным законом от 03.07.2016 №277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» введены нормы, расширившие предмет деятельности органов муниципального контроля, в том числе формы осуществления указанного контроля.

Так, положениями п.4 ст.2 Закона к предмету муниципального контроля, в том числе отнесена деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований.

Кроме того, в соответствии со ст. ст. 8.3 Закона вступили в силу положения об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В соответствии со ст. ст. 8.3 Федерального закона определены основные понятия формы мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

В нарушение изложенных требований Закона п.8 раздела 2 Положения, определяя формы осуществления муниципального контроля только лишь в форме плановых и внеплановых проверок, противоречит указанным нормам Закона.

Пунктом 12 раздела 2 Положения определены основания для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок, вместе с тем указанный пункт противоречит требованиям ч.8 ст.9 Закона, устанавливающей в качестве основания для включения в план проверок в том числе истечение трех лет со дня начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности в соответствии с представленным в уполномоченный Правительством Российской Федерации в соответствующей сфере федеральный орган исполнительной власти уведомлением о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности в случае выполнения работ или предоставления услуг, требующих представления указанного уведомления, который не содержится в Положении.

В соответствии с пунктом 4 ч.2 ст.1 Федерального закона №294-ФЗ, указанным Законом устанавливаются в том числе, права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

В силу части 1 статьи 25 Федерального закона №294-ФЗ при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами. При этом обязанность оказывать содействие в организации мероприятий Уполномоченного органа и обеспечении необходимых условий при выполнении указанных мероприятий в Законе на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – не содержится.

С учетом изложенного, абзац 2 п.32 раздела 5 Положения, возлагающий указанную обязанность на проверяемых субъектов предпринимательской

деятельности, противоречит требованиям ч.1 ст.25 Федерального Закона №294-ФЗ.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь п. 3 ст. 22, ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести в соответствие с требованиями действующего законодательства п.8 раздела 2, п.12 раздела 2 Положения о муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа, утвержденного решением Думы Уссурийского городского округа от 25.02.2016 №367-НПА «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа».

2. Исключить из Положения о муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа, утвержденного решением Думы Уссурийского городского округа от 25.02.2016 №367- НПА «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в области торговой деятельности на территории Уссурийского городского округа» абзац 2 п.32 раздела 5, как незаконный.

3. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Думы Уссурийского городского округа, о времени и месте рассмотрения протеста уведомить прокурора города.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в Уссурийскую городскую прокуратуру в письменной форме.

Городской прокурор

младший советник юстиции



Т.В. Кушнарев