



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

УССУРИЙСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ПРОКУРАТУРА

ул. Ленина, 63,
г. Уссурийск, 692500

Рудю Н.Н.
11.07.15

Уссурийского
городского округа

Рудю Н.Н.

Павлову А.С.
Судья

Судья

14.07.2015

№

419-2015/0242

ПРОТЕСТ

на п. 1 решения Думы Уссурийского городского округа № 194-НПА от 30.06.2015 «О внесении изменений в решение Думы Уссурийского городского округа от 06.11.2013 № 8703-НПА «О Правилах благоустройства и содержания территории Уссурийского городского округа».

Дума Уссурийского городского округа
ул.Ленина, 101

входящий № 1169

"21" 07 2015

30.06.2015 решением Думы Уссурийского городского округа от № 194-НПА внесены изменения в решение Думы Уссурийского городского округа от 06.11.2013 №803-НПА «О Правилах благоустройства и содержания территории Уссурийского городского округа» (далее по тексту решение Думы Уссурийского городского округа от 06.11.2013 №803-НПА).

В соответствии с п. 1 указанного решения Думы Уссурийского городского округа в приложение к решению Думы Уссурийского городского округа от 06.11.2013 №803-НПА внесены изменения, п.п. 42.5 п. 42 р.8 Правил изложен в следующей редакции:

«42.5. Сбор и удаление твёрдых бытовых отходов на территории Уссурийского городского округа осуществляется по контейнерной системе, системе несменяемых сборников и позвонковой системе. Сбор и вывоз отходов производства и потребления для многоквартирных домов, где существует возможность размещения контейнерных площадок с соблюдением СанПин 2.1.2.2645-10, утверждённых Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10.06.2010 № 64 (далее - СанПин 2.1.2.2645-10), осуществляется по контейнерной системе или системе несменяемых сборников.

Позвонковая система вывоза отходов производства и потребления допускается для одно-двухэтажных домов, в местах плотной застройки микрорайонов, где нет возможности соблюдения разрывов, нормируемых СанПин 2.1.2.2645-10».

Вместе с тем, согласно ч. 1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическое благополучии населения" отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

В силу п. 18 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1998 года N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора относится к полномочиям органов местного самоуправления поселений.

Согласно ст. ст. 12, 13 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" создание объектов размещения отходов осуществляется на основании разрешений, выданных федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами, в соответствии со своей компетенцией. Территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 162 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору управления многоквартирным домом одна сторона (управляющая организация) по заданию другой стороны (собственников помещений в многоквартирном доме, органов управления товарищества собственников жилья, органов управления жилищного кооператива или органов управления иного специализированного потребительского кооператива, лица, указанного в пункте 6 части 2 статьи 153 настоящего Кодекса, либо в случае, предусмотренном частью 14 статьи 161 настоящего Кодекса, застройщика) в течение согласованного срока за плату обязуется выполнять работы и (или) оказывать услуги по управлению многоквартирным домом, оказывать услуги и выполнять работы по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества в таком доме, предоставлять коммунальные услуги собственникам помещений в таком доме и пользующимся помещениями в этом доме лицам, осуществлять иную направленную на достижение целей управления многоквартирным домом деятельность.

В соответствии с пп. "д" п. 11 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 N 491, содержание общего имущества многоквартирного дома включает в себя, в частности, сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов.

Согласно п. 3.7.1 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных Постановлением Госстроя РФ от 27.09.2003 N 170, организации по обслуживанию жилищного фонда обязаны обеспечивать: установку на обслуживаемой территории сборников для твердых отходов, а в неканализованных зданиях иметь, кроме того, сборники (выгребы) для жидких отходов; своевременную уборку территории и систематическое наблюдение за ее санитарным состоянием; организацию вывоза отходов и контроль за выполнением графика удаления отходов; свободный подъезд и освещение около площадок под установку контейнеров и мусоросборников; содержание в исправном состоянии контейнеров и мусоросборников для отходов (кроме контейнеров и бункеров, находящихся на балансе других организаций) без переполнения и загрязнения территории.

В п. 2.2.2., 2.2.3. и 2.2.11. Санитарных правил содержания населенных мест" "СанПиН 42-128-4690-88" от 05.08.1988 г., указано, что для сбора твердых бытовых отходов следует применять в благоустроенном жилищном фонде стандартные металлические контейнеры. В домовладениях, не имеющих канализации, допускается применять деревянные или металлические сборники. Площадки для установки контейнеров должны быть удалены от жилых домов, детских учреждений, спортивных площадок и от мест отдыха населения на расстояние не менее 20 метров, но не более 100 метров. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5. Запрещается применять "поквартирную" систему удаления твердых бытовых отходов в многоэтажной благоустроенной жилой застройке. Применять указанную систему, в виде исключения, возможно в одно-двухэтажных домах.

Частью 1 статьи 22 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" предусмотрено, что отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания, и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно пунктам 8.2.4, 8.2.5 "Санитарно-эпидемиологических требований к условиям проживания в жилых зданиях и помещения" СанПиН 2.1.2.2645-10, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 10 июня 2010 года N 64 для установки контейнеров должна быть оборудована специальная площадка с бетонным или асфальтовым покрытием, ограниченная бордюром и зелеными насаждениями (кустарниками) по периметру и имеющая подъездной путь для автотранспорта. Размер площадок должен быть рассчитан на установку необходимого числа контейнеров, но не более 5. Расстояние от контейнеров до жилых зданий, детских игровых площадок, мест отдыха и занятий спортом должно быть не менее 20 метров, но не более 100 метров.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии с ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, п.1 решения Думы Уссурийского городского округа № 194-НПА от 30.06.2015 «О внесении изменений в решение Думы Уссурийского городского округа от 06.11.2013 №803-НПА «О Правилах благоустройства и содержания территории Уссурийского городского округа» не соответствует требованиям Федеральных законов "Об охране окружающей среды" N 7-ФЗ от 10.01.2002 года и "О санитарно-эпидемиологическое благополучии населения" N 52-ФЗ от 30.03.1999.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации",

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Привести в соответствие с действующим федеральным законодательством РФ п.1 решения Думы Уссурийского городского округа № 194-НПА от 30.06.2015 «О внесении изменений в решение Думы Уссурийского городского округа от 06.11.2013 №803-НПА «О Правилах благоустройства и содержания территории Уссурийского городского округа».

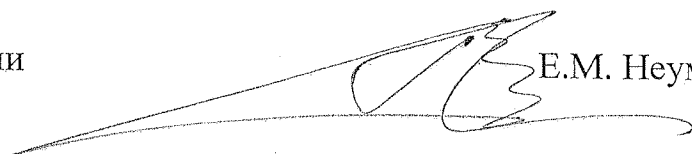
2. Настоящий протест подлежит рассмотрению на ближайшем заседании Думы Уссурийского городского округа Приморского края.

3. О результатах рассмотрения протеста прошу немедленно сообщить прокурору в письменной форме.

4. О месте и времени рассмотрения протеста уведомить Уссурийского городского прокурора.

Городской прокурор
старший советник юстиции

А.А. Молонова, тел.322180

 Е.М. Неумывака